

“BANKSY’S MONKEY PARLIAMENT & HET BASEL-STADT REFERENDUM: DIERENRECHTEN VAN UTOPIE NAAR WERKELIJKHEID”

Shaping utopia through law: How the law does (not) provide an answer to societal challenges?

Elien Verniers

[21 October 2022, VUB]



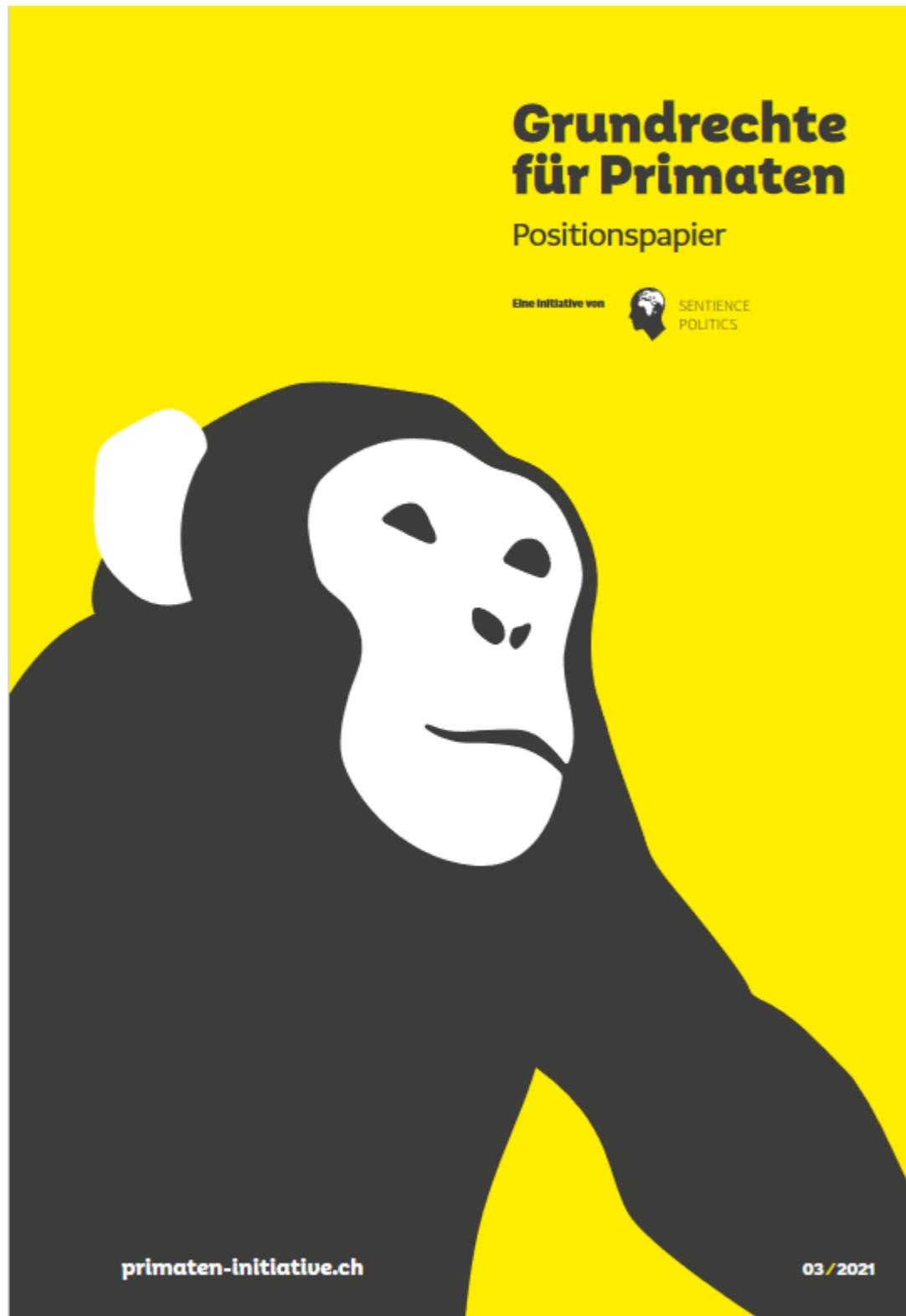


(D)EVOLVED PARLIAMENT (?!)

INHOUDSOPGAVE

- I. Sentience Politics “Grundrechte für Primaten”
- II. Constitutional Court of Basel-Stadt, 15 Jan. 2019
- III. Swiss Federal Supreme Court, 16 Sept. 2020
- IV. Basel-Stadt Referendum, 13 Febr. 2022
- V. What's next: de Fin(n)ishlijn?

I. SENTIENCE POLITICS “GRUNDRECHTE FÜR PRIMATEN”



- ❖ Effectief altruïsme - 2014
- ❖ Directe democratie
- ❖ Position paper – 2016

I. SENTIENCE POLITICS “GRUNDRECHTE FÜR PRIMATEN”

Politische Forderung und Begründung

Kantonale Initiative zur Einführung von Grundrechten für Primaten auf Verfassungsstufe

Zur rechtlichen Umsetzung der Grundrechte auf Leben und auf Unversehrtheit für nicht-menschliche Primaten wird die Initiative «Grundrechte auf Leben und Unversehrtheit für alle Primaten» lanciert. Ziel der Initiative ist es, eine partielle Änderung der basel-städtischen Verfassung herbeizuführen. Der Initiativtext und die Begründung zur Initiative lauten wie folgt:

Initiativtext

Der bisherige § 11 der Verfassung des Kantons Basel-Stadt lautet folgendermassen:

§ 11 Grundrechtsgarantien

Grundrechtsgarantien

¹Die Grundrechte sind im Rahmen der Bundesverfassung und der für die Schweiz verbindlichen internationalen Abkommen gewährleistet, namentlich:

- a. das Recht auf Leben;
- b. das Recht auf körperliche und geistige Unversehrtheit;
- c. das Verbot der Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung;
- d. das Verbot der Zwangarbeit und des Menschenhandels;
- e. das Recht auf Freiheit und Sicherheit;
- f. das Recht von Kindern und Jugendlichen auf besonderen Schutz ihrer Unversehrtheit und auf Förderung ihrer Entwicklung;
- g. der Schutz des Privat- und Familienlebens, der Wohnung und der Kommunikation;
- h. das Recht auf Ehe und Familie;
- i. das Recht auf ehe- und familienähnliche Formen des gemeinschaftlichen Zusammenlebens;
- j. der Schutz personenbezogener Daten sowie des Rechts auf Einsichtnahme und auf Berichtigung falscher Daten;
- k. die Glaubens-, Gewissens- und Religionsfreiheit;
- l. die Informations-, Meinungs- und Medienfreiheit;

²Diese Verfassung gewährleistet überdies:

- a. das Recht, dass Eltern innerhalb angemessener Frist zu finanziell tragbaren Bedingungen eine staatliche oder private familienergänzende Tagesbetreuungsmöglichkeit für ihre Kinder angeboten wird, die den Bedürfnissen der Kinder entspricht;
- b. das Petitionsrecht unter Einschluss eines Anspruchs auf Beantwortung innerhalb einer angemessenen Frist.

Unsere Initiative verlangt, dass § 11 bei Absatz 2 mit einem Buchstaben c ergänzt wird, der wie folgt lautet:

- c. das Recht von nicht-menschlichen Primaten auf Leben und auf körperliche und geistige Unversehrtheit.

Initiative text

The constitution of the canton of Basel-Stadt would have been amended as follows:

§ 11 Guarantees of fundamental rights

² The constitution shall grant the following guarantees:

c. (new) the right of non-human primates to life and to physical and mental integrity.

- ❖ ‘kantonale Grundrechtskompetenz’
- ❖ Materieel toepassingsgebied
- ❖ Personeel toepassingsgebied
- ❖ Implicities
 - ❖ Private vs public sector
 - ❖ Legal representation

I. SENTIENCE POLITICS “GRUNDRECHTE FÜR PRIMATEN”



Kantonsblatt Archiv

2000 – 2018

STARTSEITE KANTONSBLETT BASEL-STADT

SUCHE

Stichwortsuche

22.6.2016 | Staatskanzlei

Suchbegriff eingeben...

Suchen

Erweiterte Suche

«Grundrechte für Primaten»

Die Staatskanzlei hat am 20. Juni 2016 durch Verfügung festgestellt, dass die Unterschriftenliste und der Titel der nachstehenden Initiative den Formvorschriften des Gesetzes betreffend Initiative und Referendum entsprechen.

Kantonale Volksinitiative «Grundrechte für Primaten»

«Gestützt auf § 47 der Verfassung des Kantons Basel-Stadt vom 23. März 2005 und auf das Gesetz betreffend Initiative und Referendum vom 16. Januar 1991 (IRG), reichen die unterzeichnenden Stimmberechtigten des Kantons Basel-Stadt folgende Initiative ein:

Die Verfassung des Kantons Basel-Stadt wird wie folgt geändert:

§ 11 Grundrechtsgarantien

2 Diese Verfassung gewährleistet überdies:

c. (neu) Das Recht von nichtmenschlichen Primaten auf Leben und auf körperliche und geistige Unversehrtheit.»

Kontaktadresse:

Sentience Politics, Efringerstrasse 25, 4057 Basel

Ablauf der Sammelfrist gemäss § 47 der Kantonsverfassung: 22. Dezember 2017

Basel, 22. Juni 2016

Die Staatsschreiberin:

Barbara Schüpbach-Guggenbühl

- ❖ 3,000 handtekeningen
- ❖ Cantonal Executive Council Basel-Stadt [2017]
- ❖ Grand Council of Basel-Stadt [2018]
- ❖ Constitutional Court Canton Basel-Stadt [2018]

II. CONSTITUTIONAL COURT OF BASEL-STADT, 15 JAN. 2019



Geschäftsnummer: VG.2018.1 (AG.2019.40)
Instanz: Appellationsgericht
Entscheiddatum: 15.01.2019
Erstpublikationsdatum: 23.01.2019
Aktualisierungsdatum: 05.11.2020

Titel: rechtliche Zulässigkeit der kantonalen Volksinitiative "Grundrechte für Primaten" (BGer 1C_105/2019 vom 16. September 2020)



Appellationsgericht
des Kantons Basel-Stadt
als Verfassungsgericht
Kammer

VG.2018.1

URTEIL

vom 15. Januar 2019

Mitwirkende

Dr. Stephan Wutschleger, Dr. Claudius Gelzer, lic. iur. André Equey, Prof. Dr. Daniela Thurnherr Keller, Dr. Carl Gustav Mez und Gerichtsschreiber Dr. Urs Thönen

Beteiligte

A
[...]

Beschwerdeführende

B
[...]

C
[...]

alle vertreten durch [...]

gegen

Grosser Rat des Kantons Basel-Stadt
Marktplatz 9, Postfach, 4001 Basel
vertreten durch das Justiz- und Sicherheitsdepartement,
Spiegelgasse 6, 4001 Basel

Beschwerdegegner

Gegenstand

Beschwerde gegen einen Beschluss des Grossen Rates
vom 10. Januar 2018

betreffend rechtliche Zulässigkeit der kantonalen Volksinitiative
„Grundrechte für Primaten“

- ❖ ~ Federal law
- ❖ Civil Code
- ❖ Civil law vs Public law
- ❖ “*cantons are free to expand the circle of rights holders beyond the anthropological barrier*”

III. SWISS FEDERAL SUPREME COURT, 16 SEPT. 2020

Bundesgericht
Tribunal fédéral
Tribunale federale
Tribunal federal



1C_105/2019

Urteil vom 16. September 2020

I. öffentlich-rechtliche Abteilung

Besetzung
Bundesrichter Chaix, Präsident,
Bundesrichter Kneubühler, Bundesrichterin Jametti,
Bundesrichter Haag, Müller,
Gerichtsschreiber Mattle.

Verfahrensbeteiligte
1. Heiner Vischer,
2. Salome Hofer,
3. Remo Gallachi,

- ❖ *in dubio pro populo*
- ❖ Fundamental rights = public law
- ❖ ! Primates right ≠ human rights
- ❖ !!! ‘mittelbare Anwendung’

IV. BASEL-STADT REFERENDUM, 13 FEBR. 2022



Charlotte E. Blattner, Dr. iur., LL.M. (Harvard)

Senior Lecturer and Researcher, Institute of Public Law, University of Berne bei Universität Bern
8mo · Edited

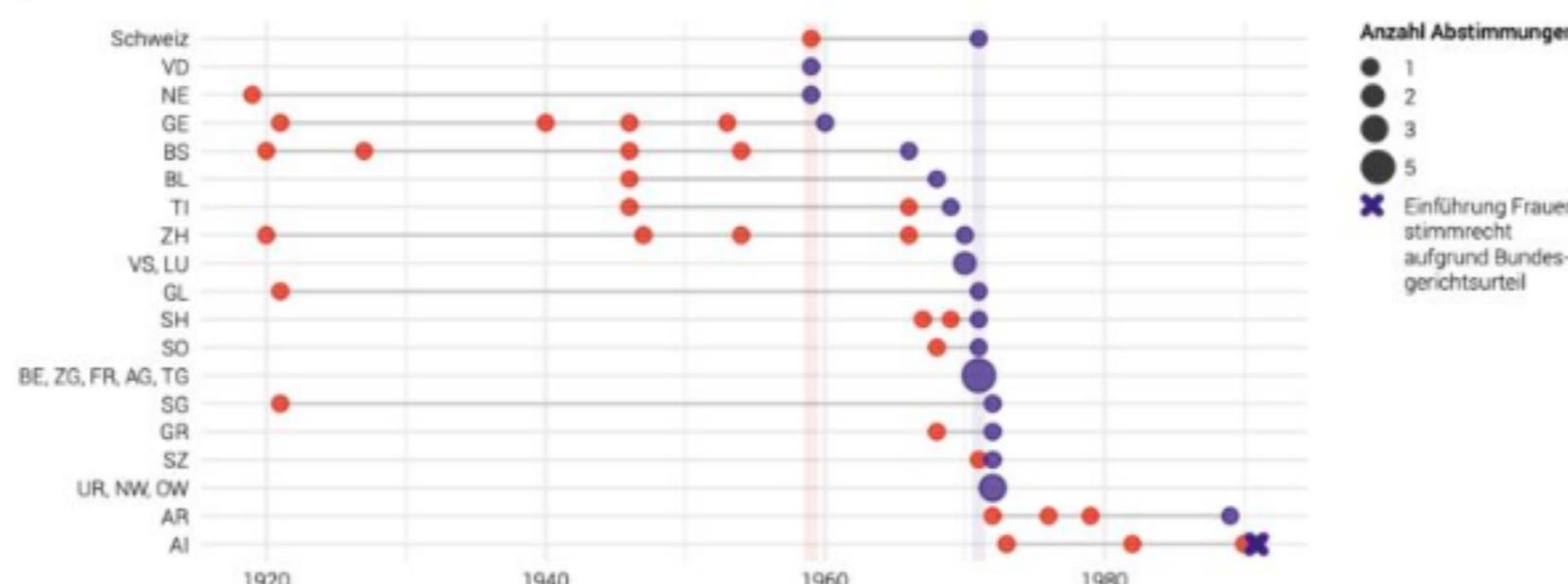
...

Would I have wanted #primate rights to be introduced in Basel? Sure. Do I think a 25% approval is a loss? Certainly not. Look at the below chart indicating the many "unsuccessful" votes to introduce voting rights for women in Switzerland - including on the cantonal level: It took over 50 years time and 72 votes for them to be fully introduced (first federal vote with a 33% approval). I'm not saying the two struggles are identical, but progress takes time. Lots of people seriously thought about what we owe other animals on grounds of #justice and many have shown their support for animal rights, including major green and left parties. This is part of a journey. This is success.

Die kantonalen Abstimmungen zum Frauenstimmrecht, 1919–1991

Angenommene (blau) und verworfene (rot) Vorlagen

G1



V. WHAT'S NEXT: DE FIN(N)ISHLIJN?

The Constitution of Finland (731/1999)

Chapter XX On the fundamental rights of animals

Section 1 Protection of animals

Section 2 Fundamental rights of wild animals

Section 3 Fundamental rights of animals dependent on human care

Section 4 Prohibition of animal breeding

Section 5 Safeguarding fundamental animal rights



PEILING: DIEREN IN DE GRONDWET

© 2017 Ipsos. All rights reserved. Contains Ipsos' Confidential and Proprietary information and may not be disclosed or reproduced without the prior written consent of Ipsos.



The rationales of the proposed sections have taken into account the current Finnish Animal Welfare Act as well as the new act that is under preparation.

Section 1 Protection of animals

Sentient animals are individuals whose fundamental rights and welfare requirements must be fully respected by humans. All animals shall be presumed to be sentient unless otherwise can be determined.

CONCLUSIE



(D)EVOLVED !
PARLIAMENT

Elien Verniers

Doctor in Environmental law – Animal & Law

DEPARTMENT OF EUROPEAN, PUBLIC AND
INTERNATION LAW

@
Elien.Verniers@ugent.be
Tel.
+32 9 264 84 42

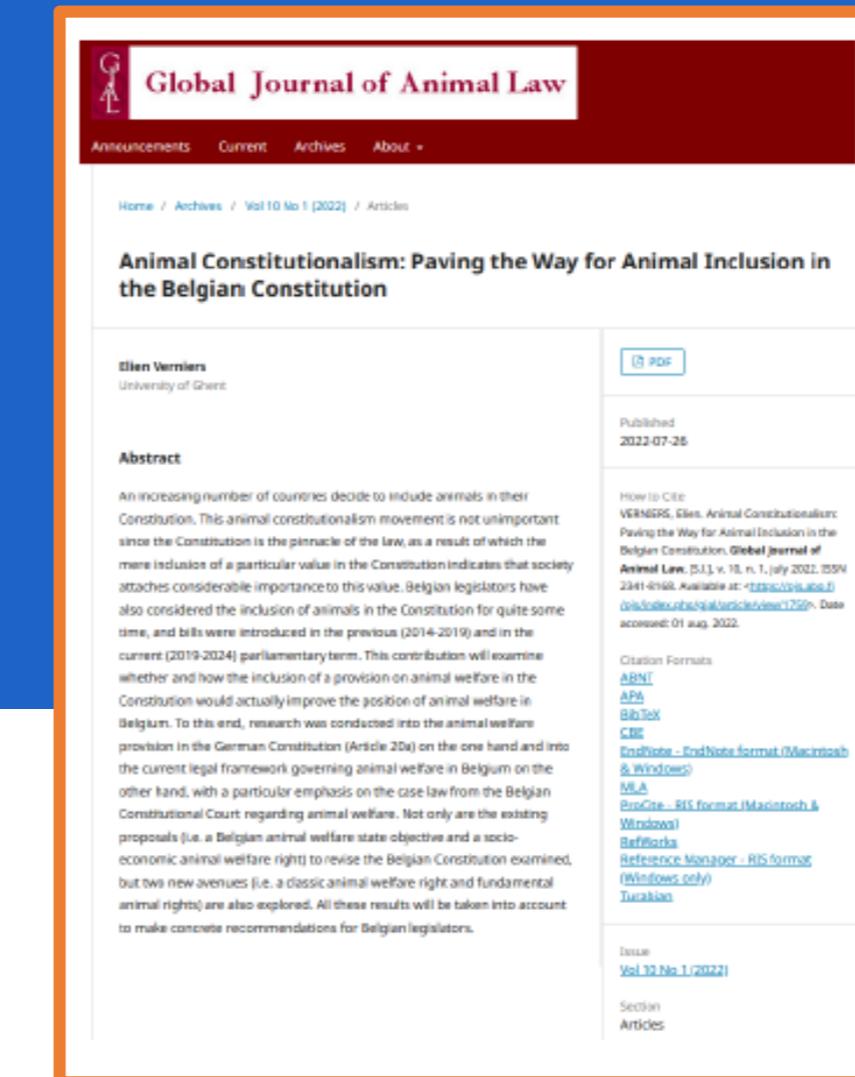
<https://www.linkedin.com/in/elian-verniers-383980115>
<https://orcid.org/0000-0001-9417-2230>



www.ugent.be

"Banksy's monkey parliament en het Basel-Stadt referendum: Dierenrechten van utopie naar werkelijkheid"

Shaping utopia through law: How the law does (not) provide an answer to societal challenges?
ACCA, Brussels, 21 October 2022



The screenshot shows the Global Journal of Animal Law website. The article title is "Animal Constitutionalism: Paving the Way for Animal Inclusion in the Belgian Constitution" by Elien Verniers. The abstract discusses the citizens' initiative in the Swiss canton of Basel-Stadt demanding animal rights in their constitution. It examines the Belgian Constitutional Court's decision and its impact on animal welfare in Belgium. The article is published online first on 28 July 2022.

International Environmental Law, 11:1 (2022), pp. 201–214 © The Author(s), 2021. Published by Cambridge University Press.
doi:10.1017/S2047102321000170

CASE COMMENT

The Swiss Primate Case: How Courts Have Paved the Way for the First Direct Democratic Vote on Animal Rights

Charlotte E. Blattner* and Raffael Fasel**

First published online 17 August 2021

Abstract

A citizens' initiative was launched in 2016 in the Swiss canton of Basel-Stadt, demanding that the rights catalogue in the Cantonal Constitution be complemented by a fundamental right to life and a right to bodily and mental integrity for non-human primates. This initiative became the subject of a three-year legal dispute that ended with a decision of the Swiss Federal Supreme Court in September 2020, ruling that the initiative is legally valid and must be put to the people for a vote. This case note discusses the key developments in the dispute, including the groundbreaking decision by the Constitutional Court of Basel-Stadt, which held that cantons are free to 'expand the circle of rights holders beyond the anthropological barrier'. The authors, who were involved in the drafting of the initiative and acted as legal advisors in the judicial proceedings, offer first-hand insights into legal strategies and shed light on the importance of the case in the context of the ongoing efforts to secure rights for primates around the world.

Keywords: Animal rights, Primates, Citizens' initiative, Right to life, Right to bodily and mental integrity, Switzerland

1. INTRODUCTION

Human beings possess a range of legal rights that protect their fundamental interests. Among these are the right to life and the right to bodily and mental integrity.¹

* Institute of Public Law, University of Berne (Switzerland). Email: charlotte.blattner@ofpe.unibe.ch.
** London School of Economics and Political Science (LSE), London (United Kingdom). Email: r.fasel@lse.ac.uk.

We would like to thank Visa A.J. Kurki, Alissa Palumbo Högger, and the anonymous TEL reviewers for their helpful comments on earlier versions of this case note.

Conflict of interest disclosure: Both authors were involved in the drafting of the primate rights initiative and have acted as legal advisors to the supporters of the initiative in all stages of the legal dispute. Striving to adopt a neutral stance where possible, the authors report on all relevant arguments invoked on both sides of the legal dispute.

¹ See, e.g., Arts 6 and 7 of the International Covenant on Civil and Political Rights, New York, NY (US), 16 Dec. 1966, in force 23 Mar. 1976, available at: <http://www.ohchr.org/professionals/infocenter/pages/cpr.aspx>.

Downloaded from https://www.cambridge.org/core. IP address: 73.66.169.116, on 23 Apr 2022 at 21:57:58, subject to the Cambridge Core terms of use, available at https://www.cambridge.org/core/terms. https://doi.org/10.1017/S2047102321000170